



חוק רישוי עסקים

תיקון מספר 34 התשע"ח-2018

**עקרונות התיקון
ופירוט השינויים**

חוק רישוי עסקים – תיקון 34

- **תיקון 34 לחוק רישוי עסקים מהווה פריצת דרך חשובה ומשמעותית בחיי העסקים במדינת ישראל ובחיי העוסקים בדבר ברשויות המקומיות.**
- **פעלנו לשילוב מרכזי שירות משותפים ברשויות המקומיות, להארכת תוקף רישיונות, להעברת בעלות ברישיון אשר תבוצע באופן אוטומטי, להארכת ההיתר הזמני, לשינוי תהליכים בנושא הנגישות. כמו כן, מהיום, החמרה מהצו, מהיום, תהא רק בסמכות וועדת הפנים והסביבה ולא כפי שהיה עד היום רק בסמכות הוועדה הבין משרדית בחתימת השרים. הגיע הזמן שדיונים בנושאים אלה אשר עשויים להשפיע באופן מרחיק לכת על ציבור בעלי העסקים במדינה ידונו בוועדה פרלמנטרית מודרנית בשיתוף האיגודים המקצועיים ובשקיפות הנדרשת.**

תכנים

עמוד	נושא
4	מטרות החוק
5	עקרונות השינוי
6	תיקונים בצו
11	מסלולי הרישוי החדשים
23	שינויים בצו הטעונים אישור וועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת
25	תיקון הנחיות למתן היתר זמני
27	מרכז שירות משותף
31	קיום תכליות דיני התכנון והבנייה
34	תיקון הוראות הנגישות
36	קיום ביקורת בעסק ומתן דרישות לתיקון ליקויים
38	עידוד הפעילות הכלכלית
40	אכיפה ופיקוח
50	עיצומים כספיים
53	מניין הימים לעניין מועדים הנוגעים לבדיקת בקשה לרישיון או היתר
54	מועדי תחולה

מטרות החוק

סעיף 1(א)(1) עד (7)

1. איכות נאותה של הסביבה ומניעת מפגעים ומטרדים
2. מניעת סכנות לשלום הציבור והבטחה מפני שוד והתפרצות
3. בטיחות של הנמצאים במקום העסק או סביבתו
4. מניעת סכנות של מחלות בעלי חיים ומניעת זיהום מקורות מים בחמרי הדברה, בדשנים או בתרופות
5. בריאות הציבור לרבות תנאי תברואה נאותים
6. קיום תכליות דיני התכנון והבנייה
7. קיום הדינים הנוגעים לכבאות

עקרונות השינוי

1. **הקמת מרכז שירות עירוני משותף לשירות בעלי העסקים** – מתן מידע ייעוץ והכוונה. עד היום בעלי העסקים היו צריכים לרוץ ממשרד למשרד בשעות שונות בימים שונים ולא תמיד להבין את התמונה המלאה. במרכז שירות מאוחד יוכל בעל העסק להתייעץ ולקבל מידע מכל נותני האישור הרלוונטיים בע"פ ובכתב.
2. **העברת בעלות אוטומטית לרישיון עסק** – לאחר השינוי העברת הבעלות תעשה באופן אוטומטי בשינוי שם בלבד – סוכם בוועדת הפנים כי משרד הפנים יתקן את התקנות. ל"ז אפריל 2019.
3. **הארכת תוקף רישיונות**
4. **הקלות ברישוי הנגישות בהליך רישוי עסקים**
5. **היתר זמני עד שנתיים במקום עד שנה**
6. **הצעות לתיקון הצו המחמירות מהקיים יובאו לדיון בוועדת הפנים והסביבה של הכנסת** – דיון שבו יוכלו כלל הגורמים הרלוונטיים להביע את דעתם ולא כפי שהיה עד היום. שינויים לפי הרשימה בחוק (1א7'0)
7. **מסלולי רישוי דיפרנציאליים**
8. **הקלות בעמידה בדיני התכנון והבנייה כתנאי לקבלת רישיון/היתר**



חוק רישוי עסקים תיקון 34 – תיקון צו

ביצוע התיקונים בצו – באחריות משרד הפנים

* חדש *

שינוי תוקף רישיון*

פריט	תיאור העסק	תוקף רישיון קיים	תוקף רישיון חדש
א1.4	טיפול יופי וקוסמטיקה, פדיקור מניקור, מכון שיזוף	5	10
ב1.4	מספרה	5	10
א4.1	ביצים – ריכוזן מיון ואחסון	3	5
א4.2	מסעדה לרבות הגשת משקאות משכרים לצריכה במקום	3	10
ב4.2	בית קפה, מזנון, בית אוכל אחר לרבות הגשת משקאות משכרים לצריכה במקום	3	10
ג4.2	הכנת מזון למכירתו לצריכה מחוץ למקום הכנתו, לרבות משלוח מזון ולמעט הסעדה כמשמעותה בסעיף 4.6	3	10
א4.3	בית קירור - לבשר, דגים, עופות, ביצים ומוצריהם	3	10
ב4.3	בית קירור – למזון אחר ומרכיביו	3	10
ב4.4	טיפול בבשר גולמי ואריזתו – ביכולת ייצור העולה על 5 טונות ליום	5	10
ג4.4	טיפול בבשר גולמי ואריזתו – ביכולת ייצור שאינה עולה על 5 טונות ליום	5	10
ב4.5	חלב גולמי – הובלתו	3	5
ה4.6	הסעדה (קייטרינג) – כהגדרתה בתקנות רישוי עסקים (תנאים תברואיים לעסקים ליצור מזון), התשל"ב 1972	1	5
ב4.7	מרכול – מקום לממכר מזון ומוצרי צריכה לשימוש אישי או ביתי, שאין בו טיפול במזון לרבות משלוח מזון	10	15

שינוי תוקף רישיון – המשך*

תוקף רישיון חדש	תוקף רישיון קיים	תיאור העסק	פריט
10	3	מרכול – כמשמעותו בפריט 4.7ב, שיש בו טיפול במזון, לרבות משלוח מזון	ד4.7
5	1	משקאות משכרים – עסק שעיקר פעילותו הגשתם לצורך צריכה במקום ההגשה	4.8
5	3	מיתקן התפלת מים	א5.2
5	3	מי שתייה – מיתקן להפקתם לטיפול בהם, למעט מיתקן להתפלתם	ב5.2
5	3	קניון – ניהולו	א6.8
5	3	עסק בקניון שאין בו חברת ניהול, שאינו טעון רישוי לפי פרט אחר בתוספת זו	ב6.8
5	1	רוכלות מזון	א6.9
5	1	רוכלות בעסק הטעון רישוי לפי פרט אחר בתוספת זו	ב6.9
5	1	רוכלות אחרת	ג6.9
10	3	בית מלון, פנסיון, אכסניה וכיו"ב	א7.1
10	5	יחידות אירוח למטרת נופש, המלווה במתן שירותים לשוכרים, כשמספר יחידות האירוח המיועדות להשכרה עולה על 5	ב7.1
5	3	בית אבות	ג7.1

תוקף רישיון חדש	תוקף רישיון קיים	תיאור העסק	פריט
5	3	בריכת שחייה, לרבות מאגר מים אחר המשמש לשחייה ולנופש מים, לרבות בריכה המצויה בפארק מים ולמעט בריכה המשמשת עד ארבע יחידות אירוח למטרת נופש	א7.4
5	3	פארק מים, מגלשות מים	ב7.4
5	3	בריכת זרמים (ג'קוזי)	ג7.4
3	1	משחקים, כהגדרתם בסעיף 2ב(ב) לחוק – מקום לעריכתם	7.6
5	1	אמפיתאטרון, מקום אחר לעריכת אירועי תרבות, בידור וספורט תחת כיפת השמים, שנועדו ל 500 משתתפים או יותר	ה7.7
3	1	דיסקוטק	ו7.7
10	3	אולם או גן לשמחות ולאירועים, לרבות הגשת משקאות משכרים	7.9
5	3	מתקני שעשועים	א7.10
5	3	לונה פארק	ב7.10
5	3	העברת רכב ממקום למקום בגרירה, הובלה או בכל דרך אחרת, וכן מקום המשמש לניהול העסק או לשליטה בו לרבות משרד	8.2
5	3	כספים, יהלומים, תכשיטים, ניירות ערך ודברי ערך אחרים	א8.3
10	5	חניון בתשלום, חניון ששטחו מעל 500 מ"ר המשמש באי מרכז מסחרי הסמוך לו, למעט חניון כמפורט בסעיף 8.6ז	ב8.6
10	5	חניון מקורה אותה קרקעי ששטחו מעל 500 מ"ר	ז8.6
5	3	מתכת ומוצריה – אחסונם, מיונם, סחר בהם	10.14 ה

* יש לפעול על פי הצו המתוקן שפורסם ברשומות ב 30.12.18

מחיקת פריטים מהצו*

פריט	תיאור העסק
ג1.5	מעבדות לבדיקות מזון, מים, מי קולחין או מי שופכין
ג3.2	בעלי חיים, לרבות ימיים לרבות עופות - חניטתם
ד3.2	בעלי חיים, לרבות ימיים למעט עופות - הפקת זירמה, הזרעה מלאכותית, העברה והשתלת עוברים בצאן ובקר
ה3.2	בעלי חיים, לרבות ימיים למעט עופות - מתן שרותי חיטוי, טילוף, הסרת קרניים, הדברת טפילים חיצוניים, גז
ז3.2	בעלי חיים, לרבות ימיים למעט עופות - הובלתם
א3.3	הדברה תברואית
ג3.7	תכשירים ותרכיבים לשימוש ויטרינרי למעט תרופות - מכירתם או חלוקתם (למעט בתי מרקחת)
ב4.1	ביצים - עיבודן
א4.4	בשר, עופות, דגים, בעלי חיים ימיים או חלקיהם - איסופם
ד4.4	בשר, עופות, דגים, בעלי חיים ימיים או חלקיהם - אריזתם (אחד עם פריט 4.4 ב' או 4.4 ז)
ה4.4	בשר, עופות, דגים, בעלי חיים ימיים או חלקיהם - איחסונם
ב4.6	מזון ומרכיביו לרבות משקאות וחומרי גלם - אריזתו (אחד עם פריט 4.6 א)
ג8.4	תחנת מוניות וכן מקום המשמש לניהול העסק או לשליטה בו
ד8.6	כלי רכב וציוד מכני הנדסי (צמ"ה), למעט חלקים משומשים - התקנת אביזרים בהם, לרבות מערכות קול ואזעקה
ה8.9	מוסך לזגגות



חוק רישוי עסקים – תיקון 34

מסלולי הרישוי החדשים

* חדש *

פירוט מסלולי רישוי

מסלול	היתר מזורז	רישיון קבוע	עסקים במסלולים (לדוגמא)*
חדש	תצהיר	בתוך 21 ימים	מזנון/בתי קפה עד 150 מ"ר/עד 50 איש, קיוסק (עד 300 מ"ר), שטיפת רכבים, חנות פרחים (מעל 300 מ"ר), מספרה/טיפולי יופי וקוסמטיקה, פדיקור מניקור ומכון שיזוף (עד 300 מ"ר), מרכול (עד 300 מ"ר) וכו'
	היתר מזורז א	בתוך 21 ימים + 7 ימים (ל 180 ימים)	קיוסק (מעל 300 מ"ר), מספרה/טיפולי יופי וקוסמטיקה, פדיקור מניקור ומכון שיזוף (מעל 300 מ"ר), כתובות קעקע, מכבסה/ניקוי יבש (עד 300 מ"ר) וכו'
	היתר מזורז ב	בתוך 49 ימים + 14 ימים (ל 180 ימים)	מסעדה, בר/פאב, בית מלון, מרכול, מזנון/בתי קפה מ 150 מ"ר/עד 50 איש, אטליז, מוסך, מסגרייה, מכון כושר, בית מרקחת, מרכול (מעל 300 מ"ר) וכו'
רגיל	באם נותן האישור מסר חוות דעת להיתר זמני לעסק/לא ניתן מענה בתוך 37 ימים	לאחר קבלת אישורי נותני האישור	שאר העסקים

סייגים למתן היתר מזורז

סעיף 2א6

1. בעת הגשת הבקשה המבקש או העסק פועל בלא רישיון או היתר זמני
2. היתר מזורז שניתן לעסק, למבקש, למי ששולט בעסק או במבקש או למי שנשלט על ידי מי מהם, בוטל ב 3 שנים שקדמו להגשת הבקשה
3. מתנהל כנגד העסק או המבקש הליך פלילי או מנהלי לחוק זה
 - למעט:
 1. הליך בקשר לעבירה מנהלית או עבירת קנס שלא הוגש בגינו כתב אישום
 2. הליך להטלת עיצום כספי
4. העסק, המבקש, מי ששולט בעסק או במבקש או מי שנשלט על ידי מי מהם, הורשע בעבירה על פי חוק זה, ב 3 השנים שקדמו להגשת הבקשה. רק אם הורשע לאחר שהוגש כתב אישום בגין העבירה.
5. בשנתיים שקדמו להגשת הבקשה התקיים לגבי העסק, המבקש, 3 פעמים לפחות עבירה מנהלית/עבירת קנס/עיצום כספי, בשל הפרת תנאי הרישיון/היתר המזורז/הוראה מהוראות החוק (יש חריג לגבי עסק שהוא סניף ברשת ביחס למספר הפעמים הנדרש)

משמעויות מסירת תצהיר כוזב

מי שמסר פרטים לא נכונים במסמך, בתצהיר או בהצהרה דינו:

1. מאסר 18 חודשים
2. קנס כאמור בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשין
3. לתאגיד – כפל קנס

עיסוק ללא רישיון או היתר או בניגוד לתנאיהם, אי קיום תקנות או אי קיום דרישה לתיקון ליקויים

העושה אחד מאלה:

1. עסק בעסק טעון רישיון ללא רישיון או היתר זמני או היתר מזורז או בניגוד לתנאיהם
2. לא קיים הוראות שנקבעו בתקנות
3. לא קיים דרישה לתיקון ליקויים

דינו:

1. מאסר 18 חודשים
2. קנס כאמור בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשין
3. לתאגיד – כפל קנס

שלבי תהליך – מסלול תצהיר (לרישיון)

סעיף 6א(א) – (ז)

<p>קבלת בקשה לקבלת היתר מזורז א בצירוף המסמכים הנדרשים לגבי העסק שפורסמו במפרט האחיד או לצד המפרט האחיד ובצירוף תצהיר (כי ניתן היתר על פי חוק התכנון והבנייה/לא הצליח לאתר את ההיתר/לא ביצע בעסק עבודה טעונה היתר)</p>		שלב א
<p>בדיקת הבקשה ע"י הרשות ומענה לפונה על פי האפשרויות הבאות:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. על פי המידע שהגיש המבקש או על פי מידע נוסף שבידי רשות הרישוי לא ניתן לתת היתר מזורז לעסק לפי חוק זה 2. על המבקש להשלים מסמכים חסרים, הדרושים לגבי אותו עסק, שפורסמו במפרט האחיד 3. על המבקש להגיש מסמכים ולמלא אחר תנאים הנדרשים מטעם רשות הרישוי 4. הבקשה מאושרת 	עד 21 ימי עבודה + 7 ימי עבודה (בתנאי הודעת הרשות למבקש)	שלב ב
<p>בעל העסק ימסור לרשות הרישוי: המסמכים שנדרשו בשלב ב + תצהיר מאומת כדין כי:</p> <ul style="list-style-type: none"> • "מתקיימים בעסק או במבקש, לפי העניין, התנאים למתן הרישיון שפורסמו במפרט האחיד או לצד המפרט האחיד לפי הוראות סעיף 2א7, התנאים כאמור שדרשה רשות הרישוי לפי סעיף קטן (ד)(3), ככל שדרשה, הוראות לפי חוק זה... • "כי לא מתקיימים סייגים המונעים מתן היתר מזורז לפי סעיף 2א6." • "כי ידועה לו חובתו להבטיח כי התנאים ברישיון שהתנה נותן האישור, ושפורסמו במפרט האחיד, או לצד המפרט האחיד, וכן התנאים שדרשה רשות הרישוי כאמור...יתקיימו בעסק בכל עת". • כמו כן טופס התצהיר יכלול מידע לעניין המשמעות של הגשת תצהיר כוזב או מסירת פרטים לא נכונים בתצהיר (סעיף 1א6. (ו)) 	עד 120 ימים	שלב ג
<p>רשות הרישוי תמסור אישור על הגשת המסמכים והתצהיר – ויראו את העסק כמי שקיבל רישיון</p>	מיד'י	שלב ב
<ul style="list-style-type: none"> • מתן רישיון עסק לבעל העסק • העברת הבקשה וכלל המסמכים הנלווים לנותני האישור 	עד 5 ימי עבודה	שלב סופי

שלבי תהליך – מסלול היתר מזורז א

סעיף 1א6 (ג) – (ז)

<p>קבלת בקשה לקבלת היתר מזורז א בצירוף המסמכים הנדרשים לגבי העסק שפורסמו במפרט האחיד או לצד המפרט האחיד ובצירוף תצהיר (כי ניתן היתר על פי חוק התכנון והבנייה/לא הצליח לאתר את ההיתר/לא ביצע בעסק עבודה טעונה היתר) מתן אישור בכתב לבעל העסק על הגשת בקשה להיתר מזורז א</p>		שלב א
<p>בדיקת הבקשה ע"י הרשות ומענה לפונה על פי האפשרויות הבאות:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. על פי המידע שהגיש המבקש או על פי מידע נוסף שבידי רשות הרישוי לא ניתן לתת היתר מזורז לעסק לפי חוק זה 2. על המבקש להשלים מסמכים חסרים, הדרושים לגבי אותו עסק, שפורסמו במפרט האחיד 3. על המבקש להגיש מסמכים ולמלא אחר תנאים הנדרשים מטעם רשות הרישוי 4. הבקשה מאושרת 	עד 21 ימי עבודה + 7 ימי עבודה (בתנאי הודעת הרשות למבקש)	שלב ב
<p>בעל העסק ימסור לרשות הרישוי: המסמכים שנדרשו בשלב ב + תצהיר מאומת כדין כי:</p> <ul style="list-style-type: none"> • "מתקיימים בעסק או במבקש, לפי העניין, התנאים למתן הרישיון שפורסמו במפרט האחיד או לצד המפרט האחיד לפי הוראות סעיף 2א7, התנאים כאמור שדרשה רשות הרישוי לפי סעיף קטן (ד)(3), ככל שדרשה, הוראות לפי חוק זה..." • "כי לא מתקיימים סייגים המונעים מתן היתר מזורז לפי סעיף 2א6." • "כי ידועה לו חובתו להבטיח כי התנאים ברישיון שהתנה נותן האישור, ושפורסמו במפרט האחיד, או לצד המפרט האחיד, וכן התנאים שדרשה רשות הרישוי כאמור...יתקיימו בעסק בכל עת." • כמו כן טופס התצהיר יכלול מידע לעניין המשמעות של הגשת תצהיר כוזב או מסירת פרטים לא נכונים בתצהיר (סעיף 1א6. (i)) 	עד 120 ימים	שלב ג
<p>רשות הרישוי תמסור אישור על הגשת המסמכים והתצהיר – ויראו את העסק כמי שקיבל היתר מזורז</p>	מידי	שלב ד
<ul style="list-style-type: none"> • מתן היתר מזורז ל 180 ימים* לבעל העסק • העברת הבקשה וכלל המסמכים הנלווים לנותני האישור 	עד 5 ימי עבודה	שלב סופי

שלבי תהליך – מסלול היתר מזורז ב

סעיף 1א6 (ג) – (ז)

קבלת בקשה לקבלת היתר מזורז ב בצירוף המסמכים הנדרשים לגבי העסק שפורסמו במפרט האחיד או לצד המפרט האחיד ובצירוף תצהיר (כי ניתן היתר על פי חוק התכנון והבנייה/לא הצליח לאתר את ההיתר/לא ביצע בעסק עבודה טעונה היתר) + **את המסמכים הנדרשים מטעם רשות הרישוי שפורסמו באתר האינטרנט שלה**

- מתן אישור בכתב לבעל העסק על הגשת בקשה להיתר מזורז ב
- מסירת העתק של הבקשה וכלל המסמכים לנותני האישור

שלב א

בדיקת הרשות – מצאה כי על פי המידע בבקשה ומידע נוסף שבידיה לא ניתן לתת היתר מזורז תודיע על כך למבקש ולנותני האישור
הערה: אם לא הודיע הרשות על כך יראו את העסק כעומד בתנאים הנדרשים מטעם הרשות!

עבודה
ימי
עד 7

שלב ב

בדיקת הבקשה ע"י הרשות ומענה לפונה על פי האפשרויות הבאות:

- על פי המידע שהגיש המבקש או על פי מידע נוסף שבידי רשות הרישוי לא ניתן לתת היתר מזורז לעסק לפי חוק זה – **תודיע על כך גם לנותני האישור**
- על המבקש להשלים מסמכים חסרים, הדרושים לגבי אותו עסק, שפורסמו במפרט האחיד
- על המבקש להגיש מסמכים ולמלא אחר תנאים הנדרשים מטעם רשות הרישוי
- הבקשה מאושרת

עבודה
ימי
עד 14

שלב ג

בעל העסק ימסור לרשות הרישוי:

המסמכים שנדרשו בשלב ב + תצהיר מאומת כדין כי:

- "מתקיימים בעסק או במבקש, לפי העניין, התנאים למתן הרישיון שפורסמו במפרט האחיד או לצד המפרט האחיד לפי הוראות סעיף 2ג7, התנאים כאמור שדרשה רשות הרישוי לפי סעיף קטן (ד)(3), ככל שדרשה, הוראות לפי חוק זה..."
- "כי לא מתקיימים סייגים המונעים מתן היתר מזורז לפי סעיף 2א6."
- "כי ידועה לו חובתו להבטיח כי התנאים ברישיון שהתנה נותן האישור, ושפורסמו במפרט האחיד, או לצד המפרט האחיד, וכן התנאים שדרשה רשות הרישוי כאמור...יתקיימו בעסק בכל עת."
- כמו כן טופס התצהיר יכלול מידע לעניין המשמעות של הגשת תצהיר כוזב או מסירת פרטים לא נכונים בתצהיר

עד 120 ימים

שלב ד



שלבי תהליך – מסלול היתר מזורז ב - המשך

סעיף 1א6 (ג) – (ז)

<ul style="list-style-type: none"> רשות הרישוי תמסור לבעל העסק אישור על הגשת המסמכים והתצהיר שבו יצוין מועד סיום תקופת הבדיקה, קרי, בעוד 49 ימי עבודה. 	<p>מיד'י</p>	<p>שלב ה</p>
<ul style="list-style-type: none"> רשות הרישוי תמסור העתק מהמסמכים שהוגשו ומהתצהיר לנותני האישור 	<p>עבודה 3 ימי</p>	<p>שלב ו</p>
<ul style="list-style-type: none"> רשות הרישוי תבדוק את הבקשה עד למועד שאותו ציינה לבעל העסק כמועד סיום תקופת הבדיקה נותני האישור ורשות הרישוי יבדקו את הבקשה עד למועד שאותו ציינה רשות הרישוי. ומענה לפונה על פי האפשרויות הבאות: <ul style="list-style-type: none"> מאשר מאשר בכפוף לתיקון הליקויים בתוך תקופה שיקבע נותן האישור הינו מתנגד למתן היתר מזורז לעסק – הסבר מנומק היתר יינתן לעסק רק אם יתקיימו בעסק התנאים המפורטים בהודעה <p>הערה: נותני האישור יכולים לבקש להאריך את תקופת הבדיקה רק ב 14 ימים הראשונים לבדיקה. במידה ואכן הודיעו לרשות עליה להודיע לבעל העסק כי תקופת סיום הבדיקה תוארך ב 14 ימי עבודה נוספים.</p>	<p>49 ימי עבודה + 14 ימי עבודה (בתנאי הודעת ותן האישור לרשות)</p>	<p>שלב ז</p>
<p>מתן היתר מזורז ל 180 ימים* לבעל העסק, והודעה על כך לנותני האישור (כולל צירוף העתק ההיתר המזורז והמסמכים הנלווים) במקרים הבאים:</p> <ul style="list-style-type: none"> הרשות קיבלה את הסכמת נותני האישור למתן היתר מזורז חלפה תקופת הבדיקה כפי שנקבעה ופורסמה ע"י הרשות 	<p>עד 5 ימי עבודה</p>	<p>שלב סופי</p>

* רשות הרישוי ונותני האישור רשאים להאריך את תקופת היתר המזורז ב 90 ימים נוספים במידה ועדיין קיימים ליקויים בעסק שבגינם לא ניתן לתת רישיון אבל אין בהם כדי להביא לפגיעה ממשית במטרות החוק

שלב הבדיקות לאחר הנפקת היתר ממזרז א או ב

סעיף 1ב7 + 7א

<ul style="list-style-type: none"> • רשות הרישוי ונותני האישור יבדקו את העסק במסגרת 180 ימי תוקפו של ההיתר המזרז • רשות הרישוי ונותני האישור רשאים להאריך את תקופת ההיתר המזרז ב 90 ימים נוספים במידה ועדיין קיימים ליקויים בעסק שבגינם לא ניתן לתת רישיון אבל אין בהם כדי להביא לפגיעה ממשית במטרות החוק • מצא נותן האישור כי התקיים אחד מאלה רשאי להודיע לרשות הרישוי ולמבקש על ביטול אישורו להיתר המזרז לאחר שניתנה למבקש הזדמנות להשמיע את טענותיו: <ul style="list-style-type: none"> • הופר או חדל להתקיים תנאי מהתנאים שניתנו ומפאת חומרתה יש לבטל את ההיתר המזרז • חלו בעסק שינויים מהותיים • לבעל העסק נמסרה דרישה לתיקונים אשר לא תוקנו 	<p>עד 180 ימים ממועד הנפקת ההיתר המזרז</p>	<p>שלב א</p>
--	--	--------------

<p>רשות הרישוי תפעל על פי החלופות הבאות:</p> <ul style="list-style-type: none"> • תפעל לביטול ההיתר המזרז באופן מידי אם הודיע נותן האישור על ביטול אישורו. רשות הרישוי תמסור הודעה על כך למבקש והביטול יכנס לתוקף באופן מידי. • תפעל לביטול ההיתר המזרז אם מצאה מיזמתה כי התקיימו אחת מהנסיבות הקבועות לעיל. רשות הרישוי תמסור הודעה על כך למבקש והביטול יכנס לתוקף באופן מידי. • לא נתנו נותני האישור את חוות דעתם לעסק או את אישורם יראו את העסק כמי שניתן לו רישיון 	<p>מידי</p>	<p>שלב ב</p>
---	-------------	--------------

<p>מתן רישיון עסק לבעל העסק, והודעה על כך לנותני האישור (כולל צירוף העתק הרישיון והמסמכים הנלווים)</p> <p>במקרים הבאים:</p> <ul style="list-style-type: none"> • הרשות קיבלה את הסכמת נותני האישור למתן הרישיון • חלפה תקופת ההיתר המזרז ולא התקבלה חוות דעת נותני האישור <p>הערה: מועד רישיון העסק יהא ממועד הנפקתו של ההיתר המזרז</p>	<p>עד 5 ימי עבודה</p>	<p>שלב סופי</p>
--	-----------------------	-----------------

ביטול רישיון עסק

1. רשות הרישוי תקבל פנייתו של נותן האישור לביטול רישיון העסק ותפעל לקיום ההליכים הנדרשים לביטול הרישיון או ההיתר.
2. רשות הרישוי תעדכן את נותן האישור בתוך 30 ימים בדבר התקדמות ההליך.
3. **בחלוף התקופה רשאי נותן האישור לאחר שבחן את ההליכים שנקטה הרשות לבטל בעצמו את הרישיון או ההיתר שניתן לעסק.**
4. הוחלט לבטל את הרישיון/ההיתר יודיעו רשות הרישוי או נותן האישור לבעל העסק בתוך 7 ימים ממועד קבלת ההחלטה על הביטול.
5. לפני החלטה לבטל רישיון או היתר זמני, חובה לתת לבעל הרישיון או ההיתר הזמני הזדמנות להשמיע את טענותיו (סעיף 7ג(ג)9)
6. רשות הרישוי תשלח הודעה על כך לנותני האישור
7. **ביטול הרישיון או ההיתר יכנס לתוקף בתוך 30 ימים מיום ההודעה.**

1. **בתקנות** ניתן לקבוע כי **משחלפה התקופה שנקבעה לפי חוק זה למתן החלטה לגבי חידושם של רישיונות, היתרים זמניים או היתרים מזורזים שפקע תוקפם, ולא ניתנה החלטה כאמור, יהיה ניתן לראות את בעל העסק כמי שחודש הרישיון**, ההיתר הזמני או ההיתר המזורז של העסק שבבעלותו.

פרק ח': חידוש רישיון

הודעה לנותן האישור על תום תוקפו של רישיון תקופתי ורישיון זמני

26. עד 90 ימים לפני תום תקופת תוקפו של רישיון תקופתי או רישיון זמני, תודיע על כך רשות הרישוי לנותן האישור.

תשובת נותן האישור תק' תשע"ג-2012

27. (א) נותן האישור יודיע לרשות הרישוי בתוך 45 ימים סיום שקיבל את ההודעה כאמור בתקנה 26 על אחד מאלה:

תק' תשע"ג-2012

- (1) מתן אישור לחידוש של הרישיון ועל תנאי נותן האישור שיש לקבוע ברישיון;
- (2) סירובו לאשר את חידוש הרישיון ואת הנימוקים לסירוב;

תק' תשע"ג-2012

(3) תנאי נותן האישור המוקדמים שעל בעל העסק למלא לקבלת אישורו למתן רישיון או היתר זמני או מסמכים נוספים הדרושים, לצורך בדיקת הבקשה, לפי סעיף 16 או 17 לחוק.

לרישיון

(ב) לא השיב נותן האישור בתוך המועד הקבוע בתקנת משנה (א), יראו אותו כמי שנתן אישור להיתר; רשות הרישוי תודיע לנותן האישור על כך שהמועד הקבוע בתקנת משנה (א) חלף.



חוק רישוי עסקים – תיקון 34

* חדש *

שינויים בצו הטעונים אישור וועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת

שינויי בצו הטעונים אישור וועדת הפנים והסביבה של הכנסת

סעיף 1א7

⚠ החמרת דרישות

1. קביעת עסק מסוג חדש כעסק טעון רישוי
2. קיצור תקופת תוקף רישיון לסוג עסקים מסוים
3. הוספת מטרה שלשם הבטחתה נקבע העסק כטעון רישוי
4. קביעה כי סוג עסקים מסוים טעון הליך רישוי שהדרישות לפיו מחמירות יותר. לעניין זה

יראו כהחמרת דרישות בהליך רישוי כל אחד מאלה:

- ביטול קביעה בצו לפיה מתן רישיון או היתר לסוג עסק מסוים ייעשה בהליך רישוי מקוצר. אלא אם נקבע בהליך רישוי מקוצר אחר שהוא קצר יותר.
- ביטול קביעה בצו שלפיה מתן רישיון או היתר לסוג עסק מסוים יהא במסלול תצהיר/היתר מזורז א/היתר מזורז ב. אלא אם נקבע בהליך רישוי מקוצר.

סעיף 10 (א)(2): בתקנות רשאי שר הבריאות לקבוע חובה על בבעל עסק להעסיק בעל הכשרה בתחום התברואה והבריאות. התקנות טעונות אישור וועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת.



חוק רישוי עסקים – תיקון 34

תיקון הנחיות למתן היתר זמני

* חדש *

תיקון הנחיות למתן היתר זמני

סעיף 7ב

הארכה משנה לשנתיים

1. רשות הרישוי רשאית לתת לעסק מסיום היתר זמני לעסוק בו לפני שניתן לו רישיון או עד לחידוש רישיונו **עד שנה**, בלבד שאין בעסק כדי לפגוע משמעותית במטרות חוק רישוי עסקים
 2. רשות הרישוי רשאית להאריך את תקופת תוקפו של ההיתר הזמני **לשנה אחת נוספת**, אם ראתה נסיבות המצדיקות זאת
 3. במידה ונותן האישור לא השיב לבקשה לרישיון בתום השנתיים תראה רשות הרישוי את העסק כאילו ניתן לו **אישור** ע"י נותן האישור.
 4. רשות הרישוי תמסור לנותן האישור הודעה לא יאוחר מ 90 ימים לפני תום השנתיים.
- הערה: תוקף ההיתר הזמני לא יעלה על תקופת תוקפו של הרישיון שנקבעה לעסק לפי החוק



חוק רישוי עסקים – תיקון 34

מרכז שירות משותף – בכפיפות לרשות הרישוי

* חדש *

מרכז שירות משותף - בכפיפות לרשות הרישוי

סעיף 6ג7

מהו 'מרכז שירות משותף':

- **מרכז שירות משותף:** רשות רישוי רשאית להקים בתחומה מרכז שירות משותף לכלל נציגי רשות הרישוי המקומית הפועלים מטעם הרשות, שעמדתם נדרשת לשם מתן רישיון או היתר לפי חוק זה, ולנותני האישור, כדי לייעל את הליכי הרישוי ולסייע לבעלי עסקים טעוני רישוי ולמבקשי רישיון או היתר בנושאים אלה, והכל בהתאם לסמכויות הנתונות להם בחוק:
 - **קבלת קהל - מתן שירותי מידע וייעוץ ובכלל זה מתן חוות דעת מקדמית**
 - **קיום דיון משותף לנציגי הרשות ולנותני האישור בבקשות שהוגשו לרישיונות והיתרים, ביצוע ביקורות משותפות בעסקים.**
 - **קיום התכנסויות משותפות לנציגי הרשות ולנותני האישור כאמור לשם מסירת דיווחים על שינויים במצבם של עסקים.**
 - **קיום הליכי שימוע משותפים.**

מרכז שירות משותף - בכפיפות לרשות הרישוי

סעיף 6ג7

- **נותן האישור מחויב להשתתף במרכז השירות המשותף, שהקימה הרשות, 12 פעמים בשנה לכל הפחות (אחת לחודש), במועדים שיתואמו עמו מראש.**
(סעיף 6ג7. (ו)(1))
- **רשות רישוי יכולה לבקש מנותן האישור באם חפצה בכך להסמיק את אחד מעובדיה במקום נותן האישור (סעיף 6ג7. (ה)(2) + (ו)(2)).**
נותן האישור יסמיק על פי סעיף 6(א).
- **רשות רישוי אשר תרצה להפעיל את מרכז השירות המשותף מעבר ליום בחודש תוכל לעשות זאת ע"י הסמכת עובדי הרשות ע"י נותני האישור (סעיף 6 (א))**
- **רשות הרישוי תקבע בשיתוף נותני האישור את היקף העבודה של מרכז השירות המשותף. (סעיף 6ג7 (ה)(1))**

מרכז שירות משותף - בכפיפות לרשות הרישוי

סעיף 6ג7

- הגדרת רשות שיכולה להקים מרכז שירות משותף בתחומה: רשות מקומית שמספר תושביה עולה על 100,000 תושבים לרבות מספר רשויות מקומיות המקיימות ביניהן שיתוף פעולה לשם הפעלתו של מרכז שירות משותף ושמספר התושבים בכולן יחד עולה על 100,000.
- ניתן להקים עד 25 מרכזי שירות משותפים שבהם חלה על נותני האישור חובת התייצבות במרכז השירות המשותף.

בימים אלה פנה איגוד רישוי עסקים למנכ"ל לי משרד הממשלה בבקשה לקבלת איש קשר בכל משרד אשר יהיה אמון על קביעת נציגי המשרד אשר ייקחו חלק ב 25 מרכזי שירות משותפים שיוקמו ברשויות. רשות המבקשת להקים מרכז שירות משותף תודיע על כוונתה לאיגוד רישוי עסקים.



חוק רישוי עסקים – תיקון 34

קיום תכליות דיני התכנון והבנייה

* חדש *

קיום תכליות חוק התכנון והבנייה

סעיף 1א8

1. רשות הרישוי לא תיתן לעסק רישיון/היתר שאינו מקיים/מפר את דיני התכנון והבנייה. אולם רשאת לתת אם סברה כי אין בהפרה כדי לפגוע במטרות החוק. כמו כן מהנדס הוועדה המקומית לתכנון ולבנייה אישר כי אין בהפרה פגיעה מהותית בתכליות דיני התכנון והבנייה.

2. סוגי פגיעה מהותית (יתכנו מקרים נוספים בהתאם לשיקול דעת מהנדס הוועדה):

- העסק נמצא בבניין שבנייתו טעונת היתר שנבנה כולו ללא היתר או לא ניתן לגביו אישור לפי סעיף 157א לחוק התכנון והבנייה או תעודת גמר.
- בעסק נעברה עבירה לחוק התכנון והבנייה שמתנהל בשלה הליך אכיפה פלילי או מנהלי, ובכלל זה תלוי ועומד בשלה צו הריסה בלא הליך פלילי, צו הפסקה שיפוטי להפסקת שימוש אסור, צו הריסה מנהלי/צו מנהלי להפסקת שימוש, או שניתן בשלה פסק דין.
- הפעלת העסק תהווה שימוש חורג – שימוש במקרקעין בניגוד ליעוד או לשימוש שנקבע בתכנית
- הפעלת העסק או עמידתו בתנאי ההיתר מתאפשרת רק עקב העבירה של עבודה אסורה לחוק התכנון והבנייה ושטחה עולה על 15% משטח העסק.
- העסק פועל או עתיד לפעול בבניין שיותר מ 30% משטחו נבנה ללא היתר בנייה. אף אם החלק שבו העסק נמצא נבנה כדין.
- בעסק בוצעה עבירה של עבודה אסורה או שימוש אסור לפי סעיף 243(א)/(ד) לחוק התכנון והבנייה, ושטחה עולה על 5% משטח העסק או שיש בה השפעה מהותית על אופים של המקרקעין, אלא אם העבירה היא במקום פטור מקבלת אישור הוועדה לשמירת הסביבה החופית בהתאם לסעיף 4(ה) לתוספת השנייה לחוק התכנון והבנייה.

קיום תכליות חוק התכנון והבנייה - המשך

סעיף 1א8

3. במידה ונתן מהנדס הוועדה את אישורו תודיע רשות הרישוי לנותני האישור על כוונתה להוציא רישיון/היתר/מזורז בגין העסק כולל הסבר על קיומה ומהותה של ההפרה.
4. נותן האישור רשאי להודיע לרשות הרישוי כי הוא לא נותן את אישורו למתן רישיון/היתר אם הוא סבור כי בהפרה יש פגיעה במטרה ממטרות החוק, או רשאי לתת תנאים השונים מהתנאים הקבועים במפרט האחיד.
5. בוטל ההיתר לשימוש החורג יבוטל רישיון העסק/היתר
6. **רשות הרישוי רשאית לתת לעסק היתר זמני עד לקבלת היתר לשימוש חורג שיאפשר את פעילות העסק בתנאים**

הבאים:

- העסק פועל במקום שלגביו ניתן בעבר היתר לשימוש חורג לעסקים מסוגו של העסק ובלבד שלא חלפה יותר משנה מתום תקופת תוקפו של ההיתר לשימוש חורג.
 - הוגשה בקשה להיתר לשימוש חורג
 - מהנדס הוועדה נתן חוות דעת כי לא צפויה להיות מניעה תכנונית למתן היתר לשימוש חורג למקום.
 - **הערה: התנאים בסעיף 6 מתייחסים לשימוש חורג מתכנית. במקרה של שימוש חורג מהיתר בנייה שיקול הדעת יכול להיות רחב יותר.**
7. מהנדס הוועדה יודיע על עסק שהשימוש המבוקש בו תואם תכנית אך לא תואם היתר בנייה למנהל המחוז של המשרד להגנת הסביבה שהנו רשאי למסור למהנדס הוועדה בתוך 30 ימים מידע שיש בידי הנוגע לאותו העסק וסביבתו.



חוק רישוי עסקים – תיקון 34

תיקון הוראות הנגישות

* חדש *

הוראות הנגישות

סעיף 8ב

רשות הרישוי לא תיתן רישיון/היתר זמני או היתר מזורז לעסק טעון רישוי שהוא מקום ציבורי או שירות ציבורי, אלא אם כן קוימו בעסק הוראות הנגישות. **מבקש הרישיון, ההיתר הזמני או ההיתר המזורז, לפי העניין, ימציא לידי רשות הרישוי חוות דעת של מורשה לנגישות השירות וחוות דעת של מורשה לנגישות מבנים, תשתיות וסביבה, שלפיהן מתקיימות בעסק הוראות הנגישות, ורשאית רשות הרישוי לתת למבקש רישיון, היתר זמני או היתר מזורז על סמך חוות הדעת כאמור.**

חלופות לעמידה בהוראות הנגישות:

* חדש *

1. **מבקש הרישיון ימציא לידי הרשות תצהיר מאומת כדין ובו יצהיר המבקש כי קובע בעסק הוראות הנגישות – רשות הרישוי רשאית לתת למבקש רישיון/היתר זמני/היתר מזורז על סמך חוות דעת זו. (עסקים במסלול תצהיר, מסלול מזורז א, מסלול מזורז ב)**
2. **מבקש הרישיון ימציא לידי הרשות חוות דעת מורשה נגישות מתו"ס ושירות שלפיהן מתקיימות בעסק הוראות הנגישות – רשות הרישוי רשאית לתת למבקש רישיון/היתר זמני/היתר מזורז על סמך חוות דעת זו.**
3. **מבקש הרישיון רשאי לבקש מרשות הרישוי את בדיקת קיומן של הוראות הנגישות בכפוף לתשלום אגרה. הרשות תכין חוות דעת על סמך מורשים מטעמה. (מותנה בפרסום אגרה)**



* חדש *

חוק רישוי עסקים – תיקון 34

קיום ביקורת בעסק ומתן דרישה לתיקון ליקויים

קיום ביקורת בעסק ומתן דרישה לתיקון ליקויים

סעיף 28



בתוך 30 ימי עבודה מהמועד שבו ביקרו בעסק ניתן להאריך ב 15 ימי עבודה נוספים אם מצאו כי קיימות נסיבות מיוחדות

ביצוע ביקורת בעסק/מספר ביקורות ועריכת דוח ליקויים

מסירת דוח ליקויים בעסק לבעל העסק

דוח הליקויים לעסק שמחזיק ברישיון/היתר מזורז:

1. יפורטו התנאים או הוראות החוק שהעסק אינו עומד בהם. והודעה לבעל העסק כי הדוח מהווה דרישה לתיקון הליקויים. שאם לא יתקיימו ניתן יהיה לנקוט נגדו או נגד העסק הליכים לפי חוק. בהודעה יצוין גם כי בעל העסק רשאי להגיש בקשה לביטול הדרישה.
 - בעל העסק רשאי לפנות לגורם מוסמך מחוזי* בתוך 14 ימים מהמועד שנמסרה לו הדרישה בבקשה לבטלה או לשנותה בשל אחד מאלה:
 - הליקוי אינו מהווה הפרה של תנאי/הוראה
 - קיימות נסיבות שבגינן בעל העסק אינו יכול לקיים את הדרישה
2. יצוין המועד האחרון לתיקון הליקויים
 - ליקוי אשר עשוי לגרום לפגישה ממשית במטרות החוק ניתן לקבוע כי יש לתקנו באופן מידי ומתן הנחיות על האמצעים שיש לנקוט עד לתיקון הליקויים

דוח הליקויים לעסק שטרם מחזיק ברישיון/היתר

מזורז:

1. יפורטו התנאים או הוראות החוק שהעסק אינו עומד בהם
 2. יצוין המועד האחרון לתיקון הליקויים
 - ליקוי אשר עשוי לגרום לפגישה ממשית במטרות החוק ניתן לקבוע כי יש לתקנו באופן מידי ומתן הנחיות על האמצעים שיש לנקוט עד לתיקון הליקויים
- הערה:** כלל הדרישות חייבות להיות מפורטות בדוח הליקויים שיימסר לבעל העסק. לאחר מסירתו לא ניתן להוסיף דרישות נוספות! אלא אם התקיים אחד מאלה:
- עמידה בתנאי או בהוראה נדרשים באופן מפורש בדין או במפרט האחיד
 - חל שינוי בעסק המחייב ביצוע הדרישה
 - חלו נסיבות חריגות המחייבות זאת בכפוף לאישור גורם מוסמך מחוזי*



חוק רישוי עסקים – תיקון 34

עידוד הפעילות הכלכלית

עידוד הפעילות הכלכלית

סעיף 12

התקנת תקנות או צווים, פרסום מפרטים אחידים או קביעת הנחיות ייעשו בהתבסס על ניהול סיכונים ובשיקולים של עידוד הפעילות הכלכלית, ובכלל זה העלויות הכרוכות ביישומם.

אסדרה: קביעת תקנות/צווים/מפרטים אחידים או שינויים, הנחיות או נהלים שעניינם קביעת תנאים לרישיון/להיתר
השלכה כלכלית: עלות יישום לכלל הגורמים הנדרשים לבצע את האסדרה העולה על 200 מ"ח בשנה

הקמת וועדה מייעצת:

- מטרתה: יעוץ לנותני האישור בעניינים הנוגעים לאסדרה ולסייע להם בבחינת עלות יישומה טרם קביעתה.
- הרכבה של הוועדה:
 - יו"ר הוועדה: עובד משרד ראש הממשלה
 - עובד משרד האוצר
 - עובד משרד הפנים
 - עובד משרד נותן האישור המוסמך לקבוע את האסדרה הנדונה
 - עובד משרד הכלכלה
- משקיפים:
 - מנכ"ל של כל משרד ממשלתי או נציג מטעמו
 - נציג ציבור שימנה יו"ר הוועדה המייעצת לאחר התייעצות עם הגופים המייצגים את המגזר העסקי
 - נציג הרשויות המקומיות



חוק רישוי עסקים – תיקון 34

אכיפה ופיקוח

הוראות לעניין תיאום פעולות אכיפה ופיקוח בין נותני האישור ורשות הרישוי

סעיף 19א

אכיפה – פתיחה בחקירה, הגשת כתב אישום, הטלת קנס, קנס מנהלי או עיצום כספי וכן מסירת דרישה לתיקון ליקויים, לפי העניין, לגבי הפרה או עבירה לפי חוק זה

קנס כאמור בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשין:

שיעור הקנסות (תיקון מס' 9) תש"ם-1980 (תיקון מס' 14) תשמ"ב-1982 צו תש"ע-2010

61. (א) על אף האמור בכל חוק, מקום שהוסמך בית המשפט בחוק להטיל קנס, רשאי הוא להטיל –

- (1) אם קבוע לעבירה עונש מאסר עד ששה חדשים או קנס בלבד, או קנס שלא נקבע לו סכום - קנס עד 14,400 שקלים חדשים;
- (2) אם קבוע לעבירה עונש מאסר למעלה מששה חדשים ולא יותר משנה - קנס עד 29,200 שקלים חדשים;
- (3) אם קבוע לעבירה עונש מאסר למעלה משנה ולא יותר משלוש שנים - קנס עד 75,300 שקלים חדשים;
- (4) אם קבוע לעבירה עונש מאסר למעלה משלוש שנים - קנס עד 226,000 שקלים חדשים.

(ב) סעיף זה לא יפגע בהוראה המסמיכה את בית המשפט לקנוס בסכומים העולים על הסכומים האמורים בסעיף קטן (א) או בהוראות סעיף 63.

(תיקון מס' 14) תשמ"ב-1982 צו תש"ע-2010

- (ג) מקום שקבוע בחוק לעבירה נמשכת קנס או קנס נוסף לכל יום של עבירה רשאי בית המשפט להטיל, במקום אותו קנס - קנס עד 1,400 שקלים חדשים.
- (ד) סעיף זה אינו בא לשנות מסכומים שבית המשפט מוסמך להטיל כקנס בשל אי-ציות לצו בענין עדות או המצאת מסמכים או בשל בזיון בית משפט.

הוראות לעניין תיאום פעולות אכיפה ופיקוח בין נותני האישור ורשות הרישוי

סעיף 19א

רשות הרישוי תודיע לנותן האישור הנוגע בדבר על קנס שהטילה,
בתוך 14 יום מיום שהוטל הקנס

נותן האישור יודיע לרשות הרישוי הנוגעת בדבר, ככל האפשר, על
קנס, קנס מנהלי או עיצום כספי שהטיל

פעולת אכיפה יכולה להתבצע או ע"י רשות הרישוי או ע"י נותן
האישור. 
לא יבוצעו פעולות אכיפה נוספות נגד אותו עסק או אותו אדם לגבי
העניין שבשלו נעשתה פעולת האכיפה (למעט מסירת דרישה
לתיקון ליקויים)

חקירה וכתב אישום ע"י גורם אחר

סעיף 19ב

- גורם אכיפה מוסמך רשאי להורות לרשות הרישוי שלא תפתח בחקירה לגבי עניין/עסק מסוים או על הפסקתה של חקירה שרשות הרישוי פתחה בה והעברתה לידי גורם אחר מטעמו.
- "גורם אכיפה מוסמך" – עובד בכיר ששר שהוא נותן אישור הסמך לשם ביצוע הוראות סעיף זה והוא אחד מאלה:
 - עובד מבין עובדי משרדו של השר
 - לעניין משטרת ישראל – שוטר
 - לעניין הרשות הארצית לכבאות והצלה – עובד הרשות
- קצין משטרה בכיר שהסמך המפקח הכללי של המשטרה רשאי להודיע לרשות הרישוי כי עניין מסוים נחקר או מטופל ע"י המשטרה – רשות הרישוי לא תפתח בחקירה באותו עניין ואם נפתחה היא תופסק.
- היועץ המשפטי לממשלה רשאי להורות על העברת טיפול בכתב אישום שהגישה הרשות לתובע אחר למעט הודעת תשלום קנס לפי סעיף 228(ב) לחוק סדר הדין הפלילי.

ברירת משפט (תיקון מס' 11) תש"ן-1990 (תיקון מס' 78) תשע"ז-2017

228. (א) עבירת קנס היא עבירה של ברירת משפט ויחולו עליה הוראות סעיף זה וסעיפים 229 עד 230.

(תיקון מס' 78) תשע"ז-2017

(ב) היה לשוטר או למי שהשר לביטחון הפנים או השר הממונה הסמיכו לכך, או לעובד רשות מקומית שראש הרשות המקומית הסמיכו לכך, לפי העניין, יסוד להניח כי אדם פלוני עבר עבירה של ברירת משפט, רשאי הוא למסור לו הודעת תשלום קנס; ההודעה תהיה בטופס שנקבע ויפורטו בה העבירה ושיעור הקנס שנקבע לה.

צו הפסקת מנהלי

סעיף 20

- הגורמים הרשאים לתת צו הפסקה מנהלי:
 - ראש הרשות המקומית שבתחומה נצא העסק
 - עובד בכיר של משרד הפנים לעניין עסק שאינו נמצא בתחומי רשות
 - מפקד משטרת המחוז
 - מפקד מחוז – הרשות לכבאות והצלה
 - עובד בכיר במשרד להגנת הסביבה
 - מנהל שירות המזון הארצי במשרד הבריאות, ראש מערך הארצי לבריאות הסביבה במשרד הבריאות, רופא מחוזי
 - מנהל השירותים הווטרינריים במשרד החקלאות
 - מפקח עבודה ראשי כמשמעותו בחוק ארגון הפיקוח על העבודה במדרש העבודה והרווחה

צו הפסקת מנהלי

סעיף 20

• רשאי אחד מהגורמים לצוות בכתב על בעל העסק להפסיק את העיסוק בעסק, בין בסגירת חצרים ובין בכל דרך אחרת הנראית לו מתאימה כדי להביא לידי הפסקה של ממש בעיסוק, במידה שמצא כי מתקיים אחד מאלה:

• עסק טעון רישוי עסק הפועל ללא רישיון/היתר זמני/היתר מזורז ובלבד שלא חלפו יותר מ 18 חודשים מיום שהחל העיסוק בעסק.

מועד תחולה
1.7.2020

• **הצו לא יינתן אם הוגש לבית משפט כתב אישום או בקשה לצו הפסקה שיפוטי בעניין אותו עסק**

• **הצו לא יינתן אלא אם כן מפקח הגיש דוח בחתימתו בו ציין כי לא חלפו יותר מ 6 חודשים מיום שהחל העיסוק בעסק**

• עסק טעון רישוי עסק הפועל ללא רישיון/היתר זמני/היתר מזורז בניגוד לתנאיהם, או בניגוד לתקנות והדבר מקים סכנה ממשית או חשש משמעותי לפגיעה בציבור.

• **חובת היוועצות: נותן הצו יתייעץ עם תובע או יועץ משפטי מטעם רשות הרישוי או מטעם נותן האישור. אם קיימות נסיבות בהן יש לתת את הצו ללא דיחוי ניתן לקבל את עמדת התובע/יועץ משפטי לא יאוחר מ 3 ימים לאחר מתן הצו.**

צו הפסקת מנהלי

- **צו הפסקה מנהלי יכלול את הפרטים הבאים:**
 - פרטים בדבר מיקום המקרקעין שבהם חל הצו
 - תיאור העובדות שעל פי הן הוחלט לתת את הצו
 - אישור בדבר קיום חובת היוועצות
 - פרטים בדבר הזכות לבקש את ביטול הצו
 - פרטים בדבר אופן ההתקשרות עם נותן הצו
- נותן הצו רשאי לצוות על הפסקת העיסוק בעסק באופן מידי אם ראה שקיימת סכנה לציבור או מטרד/נזק ממשי לציבור. אם לא העיסוק בעסק יופסק בתוך 15 ימים מיום מתן הצו.

רשות הרישוי תודיע לנותני האישור על מתן צו

נותני האישור יודיע לרשות הרישוי על מתן צו

צו הפסקת מנהלי

סעיף 21

- צו הפסקה מנהלי יעמוד בתוקפו 30 יום מיום נתינתו, אם לא בוטל לפני כן על ידי מי שהוציא אותו או ע"י בית משפט. בתום התקופה של 30 יום רשאי מי שנתן את הצו לבקש את הארכת תוקפו בבית משפט. לאחר הגשת הבקשה יעמוד בצו בתוקף למשך 7 ימים נוספים כל עוד לא החליט בית המשפט אחרת.

צו הפסקה שיפוטי

סעיף 22ב

* חדש *

- רשאי בית המשפט לצוות על בעל העסק, לבקשת התובע, להפסיק את העיסוק בעסק כאשר קיים יסוד סביר כי העסק פועל ללא רישיון/היתר/היתר מזורז או בניגוד לתנאיהם/תקנות חוק זה.

הסמכת מפקחים

סעיף 28

- שר שקביעתו של עסק כטעון רישוי נעשתה עמו רשאי להסמיך מבין עובדי משרדו מפקחים לעניין חוק זה:
 - עובד מעובדי המדינה שהוא עובד משרד אחר – בהסמכת השר הממונה על אותו משרד
 - עובד מעובדי רשות מקומית – בהסמכת ראש הרשות המקומית שהוא עובד בה
 - ראש הרשות המקומית רשאי להסמיך מבין עובדי הרשות המקומית מפקחים לעניין חוק זה שיהיו נתונות להם הסמכויות, כולן או חלקן, בתחומה של הרשות המקומית.
 - שר הפנים רשאי להסמיך מבין עובדי משרדו מפקחים לעניין חוק זה שיהיו נתונות להם הסמכויות, כולן או חלקן, בתחומה של רשות רישוי הנמצאת מחוץ לתחומה של הרשות המקומית
 - נציג כבאות והצלה רשאי להסמיך מבין עובדי הרשות הארצית לכבאות והצלה, מפקחים לעניין חוק זה
- תנאי להסמכת מפקחים:
 - לא הורשע בעבירה שמפאת מהותה חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי לשמש כמפקח
 - קיבל הכשרה מתאימה לתחום הסמכויות

הסמכת מפקחים - המשך

סעיף 28

- סמכויות המפקחים – לשם פיקוח על ביצוע ההוראות לפי חוק זה רשאי המפקח:
 - לדרוש מכל אדם למסור לו את שמו ומענו ולהציג לפניו תעודת זהות או תעודה רשמית אחרת המזהה אותו.
 - לדרוש מכל אדם הנוגע בדבר למסור לו כל ידיעה או מסמך שיש בהם כדי להבטיח את ביצוען על הוראות חוק זה.
 - לבצע בדיקות, לערוך מדידות או ליטול דגימות של חומרים, וכן למסור את הבדיקות למעבדה, לשמור אותן או לנהוג בהן בדרך אחרת.
 - להיכנס למקום, לרבות לכלי תחבורה כשהוא נייח, ובלבד שלא יכנס למקום המשמש מגורים בלבד, אלא על פי צו של בית משפט.
- על המפקח לענווד באופן גלוי תג המזהה אותו ואת תפקידו ומחזיק בתעודה החתומה ע"י מי שהסמיכו.
- מפקח לא יכנס למיתקן המוחזק ע"י גוף ביטחוני, אלא אם נקבעה לו התאמה ביטחונית מתאימה.



* חדש *

חוק רישוי עסקים – תיקון 34

עיצומים כספיים

עיצומים כספיים

סעיף 29 יב-כח

- **הממונה במשרד הבריאות או במשרד להגנת הסביבה רשאי להטיל על בעל עסק טעון רישוי** שהפר תנאי מתנאי הרישיון/היתר/תקנה/הוראה לפי חוק זה – **עיצום כספי**
- **העיצום הכספי יוטל לאחר שנמסרה לבעל העסק דרישה לתיקון ליקויים**
 - עיצום כספי אם לא קיים בעל העסק טעון רישוי את הדרישה לתיקון ליקויים – עיצום כספי בסכום של 1000 ₪.
- **הממונה ימסור לבעל העסק הודעה על הכוונה להטיל עליו עיצום כספי.** בהודעה יציין את המעשה או המחדל המהווה את ההפרה, מועד ביצועו, סכום העיצום הכספי והתקופה לתשלומו, זכותו של המפר לטעון את טענותיו לפני הממונה, את הכוונה לפרסם את שמו לשם אזהרה לציבור.
- **מפר שנמסרה לו הודעה על כוונה לחיוב רשאי לטעון את טענותיו בכתב בתוך 45 ימים ממועד מסירת ההודעה.** הממונה רשאי להאריך את התקופה ב- עד 45 ימים נוספים.
- **הממונה יחליט לאחר ששקל את הטענות אם להטיל את העיצום הכספי או להפחיתו.**
- **הממונה ימסור הודעה מנומקת בכתב על החלטתו:** לשלם את העיצום הכספי או אם לבטלו
- אם לא התקבלו טענות המפר יראו את ההודעה על כוונת החיוב בדרישה לתשלום.
- **המפר ישלם את העיצום הכספי בתוך 45 ימים מיום מסירת דרישת התשלום.**
- **בהפרה נמשכת:** יתווסף על העיצום הכספי החלק החמישים שלו לכל יום שבו נמשכת ההפרה
- **בהפרה חוזרת:** יתווסף על העיצום הכספי סכום השווה לעיצום הכספי (הפרה חוזרת – בתוך שנתיים מיום ההפרה הקודמת של אותו תנאי/הוראה)
- **סכומים מופחתיים:** הממונה אינו רשאי להטיל עיצום כספי בסכום הנמוך מהסכומים שנקבעו.

עיצומים כספיים

סעיף 29 יב - כח

- **הטיל הממונה עיצום כספי יפרסם באתר האינטרנט של המשרד את הפרטים שלהלן:**
 - **דבר הטלת העיצום הכספי**
 - **מהות ההפרה**
 - **סכום העיצום הכספי**
 - **פרטים אודות המפר**
 - **שמו של המפר**
- **שמירת אחריות פלילית:** תשלום עיצום כספי לא יגרע מאחריותו הפלילית של אדם בשל הפרת תנאי או הוראה המהווה עבירה.
 - לא יוגש כתב אישום למפר שקיבל הודעה על כוונת חיוב.
 - הוגש כתב אישום בשל עבירה לא ינקוט נגדו הממונה תהליכים של עיצום כספי
 - אם הוגש כתב אישום יוחזר לו הסכום ששולם בעיצום הכספי
- **סכום העיצום הכספי:**
 - 17,690 ₪, תאגיד – 35,380 ₪
 - הפרה הוראה שנקבעה בתקנות שעלולה לגרום לפגיעה ממשית בבריאותו ובטחונו של הציבור:
 - 75,000 ₪, תאגיד – 150,000 ₪

מניין הימים לעניין מועדים הנוגעים לבדיקת בקשה לרישיון או היתר

סעיף 41א

- במניין הימים הקבועים לפי חוק זה, לעניין מועדים הנוגעים לבדיקת בקשות לרישיון או להיתר, לא יובאו בחשבון מועד ממועדי ישראל המפורטים בסעיף 18א(א) לפקודת סדרי השלטון והמשפט, התש"ח-1948, וכן ימי חול המועד וימי שבתון שנקבעו בחיקוק.
- שר הפנים רשאי לקבוע ימים נוספים שלא יובאו במניין הימים כאמור בסעיף קטן (א), בין דרך כלל ובין לסוגים של רשויות רישוי.

ימי מנוחה

18א. (א) שבת ומועדי ישראל – שני ימי ראש השנה, יום הכיפורים, ראשון ושמיני עצרת של סוכות, ראשון ושביעי של פסח וחג השבועות – הם ימי המנוחה הקבועים במדינת ישראל.

לשאינם יהודים הזכות לקיים ימי מנוחה בשבתם וחגיהם. חגים אלה ייקבעו לגבי כל עדה על פי החלטת הממשלה שתפורסם ברשומות^[2].

(ב) הוראות חוק שעות עבודה ומנוחה, תשי"א-1951, החלות על המנוחה השבועית יחולו –

(1) לגבי יהודי - על מועדי ישראל;

(2) לגבי מי שאינו יהודי – על מועדי ישראל או על חגי עדתו, הכל לפי המקובל עליו.

לא יובאו בחשבון המועדים הבאים במניין ספירת הימים לבדיקת הבקשה:

- שבתות וחגי ישראל (לא כולל ימי שישי וערבי חג), ימי חול המועד, יום העצמאות, שבתון לפי חיקוק.
- כמו כן – לא יובא בחשבון יום ההגשה עצמו

מועדי תחולה

נושא	מועד	הערות
היתר זמני עד שנתיים	1.1.2019	
מתן רישיון/היתר לעסק שאינו מקיים את דיני התכנון והבנייה – אם אינו פוגע במטרות החוק	1.1.2019	
היתר זמני טרם החלטת וועדת מקומית לאישור הבקשה לשימוש חורג	1.1.2019	פרק קיום תכליות חוק התכנון והבנייה
הקמת וועדה מייעצת לבדיקת עלויות יישום תקנות ודרישות חדשות (אסדרה)	1.1.2019	פרק עידוד הפעילות הכלכלית
כתיבת הנחיות והוראות לדרישות רשות הרישוי	30.4.2019	באחריות הרשויות
מסלולים: תצהיר, היתר מזורז א / ב	1.4.2019	יישום מותנה בפרסום מפרטים אחידים – באחריות משרדי הממשלה/נותני האישור יישום מודולרי – קיים מפרט ניתן ליישם מסלול רישוי בהתאמה
הארכת תוקף רישיונות	30.12.18	הצו תוקן ברשומות בתאריך 30.12.18

מועדי תחולה

נושא	מועד	הערות
הקלות בנושא רישוי נגישות	1.4.2019	סעיף בחוק עיקרי- 8ב (עמוד 26) סעיף 44 (ב) (2) – מועד תחולה
דיונים בוועדת הפנים בהצעה לתיקון צו המהווה החמרה	1.4.2019	לאחר פרסום של הצו הראשון ממועד תחולתו של החוק. סעיף 47ב לתיקון 34.
שינוי בעלות ברישיון עסק אוטומטי	1.4.2019	מותנה בקידום תיקון התקנות עד למועד שסוכם בישיבת וועדת הפנים והסביבה – באחריות משרד הפנים
הקמת מרכז שירות משותף ב 25 רשויות	1.1.2020	באחריות הרשויות
כתיבת מפרטים אחידים – משרדי ממשלה	1.1.2021 1.1.2023	<ul style="list-style-type: none"> • מפרטים לעסקים הנכללים במסלולי הרישוי: תצהיר/מזורז א, ב • מפרטים לשאר העסקים * שר הפנים יכול לדחות את המועדים ב עד שנתיים נוספות